

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2024	2025	2026	2027
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600
v tom: MŠVVaŠ SR/078	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600
z toho:				
- vplyv na ŠR	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov				
- vplyv na ŠR*				
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky				
- vplyv na ŠR*				
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0
MŠVVaŠ SR/078	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600

**Keďže mzdové výdavky sú súčasťou bežného transferu (kat. 640) poskytovaného zriaďovateľom, nie sú vyčíslené v tab. č. 1, len v tab. č. 5 s poznámkou*

Tabuľka č. 1/B

	2024	2025	2026	2027
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600
v tom: MŠVVaŠ SR/078	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Úpravy vyplývajúce z návrhu zákona budú v rokoch 2024 až 2027 rozpočtovo kryté v kapitole MŠVVaŠ SR. Finančné prostriedky budú zabezpečené v rámci rozpočtu verejnej správy.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Návrhom zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ktorým sa dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh“) sa rieši zmena financovania cirkevných zariadení poradenstva a prevencie a súkromných zariadení poradenstva a prevencie (ďalej len „ZPP“). V súčasnosti obce a samosprávne kraje poskytujú týmto ZPP z výnosu dane z príjmov fyzických osôb (ďalej len „DPFO“) na základe počtu detí v predchádzajúcom školskom roku, ktorým boli poskytnuté služby v ZPP.

Zmena financovania spočíva v tom, že cirkevné ZPP a súkromné ZPP už nebudú financované obcami alebo samosprávnymi krajinami z výnosu DPFO, ale zo štátneho rozpočtu, rovnako ako štátne ZPP.

Štátne ZPP sú financované v súčasnosti nielen na základe počtu detí, pre ktoré bola vykonaná odborná činnosť, ale aj na základe počtu jednotlivých výkonov odbornej činnosti, ktoré ZPP vykonali v uplynulom školskom roku.

Navrhovaná zmena financovania zabezpečí rovnaký model financovania poradenských služieb pre všetkých zriaďovateľov ZPP.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☒ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☐ | kombinovaný návrh |
| ☐ | iné |

Návrhom sa plní jeden z cieľov Plánu obnovy a odolnosti SR schváleného uznesením vlády SR č. 221 z 28. apríla 2021 – ide o cieľ reformy 3 komponentu 6.

Reforma 3 komponentu 6 je „Reforma systému poradenstva a prevencie a zabezpečenie systematického zberu dát v oblasti podpory duševného zdravia detí, žiakov a študentov.“

Cieľ reformy systému poradenstva a prevencie sa už z časti splnil zákonom č. 415/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony. Druhým krokom plnenia cieľa reformy systému poradenstva a prevencie je zmena financovania ZPP.

Podľa návrhu sa ZPP všetkých zriaďovateľov majú financovať zo štátneho rozpočtu nielen na základe počtu detí, pre ktoré bola vykonaná odborná činnosť, ale aj na základe počtu jednotlivých druhov výkonov odbornej činnosti uskutočnených zariadením poradenstva a prevencie v uplynulom školskom roku. Navrhovaná zmena financovania zabezpečí rovnaký model financovania poradenských služieb pre všetky ZPP bez ohľadu na druh zriaďovateľa.

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Zmenou financovania neštátnych ZPP sa nepredpokladá vplyv na zvýšenie alebo zníženie poskytovania odbornej činnosti, ktorú zabezpečujú ZPP.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Na základe súčasného stavu financovania neštátnych ZPP na základe počtu detí, ktorým boli poskytnuté služby zariadením poradenstva a prevencie v predchádzajúcom školskom roku, z výnosu DPFO predstavuje objem finančných prostriedkov pre tieto ZPP cca 11,6 mil. €.

Pri výpočte uvedenej sumy sa vychádzalo z počtu detí v ZPP za predchádzajúci školský rok, ktorý bol v septembri 2023 pri zbere dát vo výkaze Škol (MŠVVaŠ SR) 40 – 01 uvedený vo výške 64 263. Uvedený počet bol prenasobený koeficientami uvedenými v Prílohe č. 3 nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Prepočítaný počet detí na základe uvedeného bol 107 698,5 a tento prepočítaný počet detí bol prenasobený hodnotou jednotkového koeficientu z januára 2023 (107,54 €). Na základe uvedeného spôsobu výpočtu by zariadeniam poradenstva a prevencie bol poskytnutý z výnosu DPFO objem finančných prostriedkov v sume 11,6 mil. €.

Pri výpočte objemu finančných prostriedkov pri zmene financovania neštátnych ZPP zo štátneho rozpočtu sa vychádza z údajov, ktoré poskytlo CVTI SR z informačného systému EvuPP. Tento informačný systém obsahuje aj výkony ZPP za predchádzajúci školský rok, ktoré budú slúžiť pre normatívne financovanie v roku 2024 zo štátneho rozpočtu pre ZPP.

Pri výpočte vplyvov na verejné financie sa použil rovnaký postup ako pri výpočte rozpočtu pre štátne ZPP pre rok 2023 podľa nariadenia vlády 630/2008 Z. z. v znení nariadenia vlády č. 489/2022 Z. z. Pri výpočte sa vychádzalo z počtu detí za predchádzajúci školský rok, pre ktoré bola vykonaná odborná činnosť (paušálny príspevok), ale aj z počtu jednotlivých výkonov odbornej činnosti uskutočnených zariadením poradenstva a prevencie za uplynulý školský rok

(výkonový príspevok), pričom sa použili rovnaké normatívy ako majú v roku 2023 štátne zariadenia poradenstva a prevencie.

Pri výpočte *paušálneho príspevku* sa postupovalo nasledovne: počet detí v ZPP za predchádzajúci školský rok, ktorý bol 64 263, bol prepočítaný koeficientami z NV č. 630/2008 Z. z. podľa prílohy č. 10. Prepočítaný počet detí 112 697, bol prenasobený normatívom zodpovedajúcemu paušálnemu príspevku z roku 2023 v jednotlivých druhoch ZPP. Na základe uvedeného spôsobu paušálny príspevok predstavuje sumu 4 451 838 €.

Pri výpočte *výkonového príspevku* sa postupovalo nasledovne: počet jednotlivých výkonov v zariadeniach poradenstva a prevencie za predchádzajúci školský rok, ktorý bol celkom 401 847, bol prepočítaný koeficientami z nariadenia vlády č. 630/2008 Z. z. podľa prílohy č. 11. Prepočítaný počet výkonov 1 289 276 bol prenasobený normatívom, ktorý zodpovedá výkonovému normatívu v roku 2023. Na základe uvedeného spôsobu objem FP na výkony predstavuje sumu 10 884 717 €.

Objem finančných prostriedkov na paušálny príspevok a výkonový príspevok spolu predstavuje sumu 15 336 555 € a k takto vypočítanej sume boli dopočítané finančné prostriedky na vplyv valorizácie platov z roku 2023 na rok 2024 v sume 883 045 €.

Normatív pre štátne zariadenia poradenstva a prevencie pre rok 2023

Kategória		Normatív 2023
CPP	Paušál	39,50
	Výkony	9,38
ŠCPP	Paušál	36,39
	Výkony	4,82

Výsledok výpočtu objemu finančných prostriedkov pre neštátne zariadenia poradenstva a prevencie pre rok 2024 bol navýšený o vplyv valorizácie od 1. septembra 2023.

Celkový vplyv na štátny rozpočet predstavuje finančné prostriedky v sume **16 219 600 €**, s uvedenou sumou sa uvažuje aj v nasledujúcich troch rokoch.

Pri výpočte vplyvu na počet zamestnancov sa vychádzalo zo štvrťročného štatistického výkazu - Súhrnný výkaz o práci v školstve Škol(MŠVVŠ SR)1-04 k 30.6.2023 a zároveň sa predpokladá v roku 2024 nárast počtu zamestnancov u neštátnych zariadení poradenstva a prevencie z dôvodu transformácie od 1.1.2023 v počte 148 osôb. Vo výpočte preto predpokladáme za neštátne zariadenia poradenstva a prevencie prepočítaný počet zamestnancov 537,6. V tejto súvislosti upozorňujeme, že do výpočtu objemu finančných prostriedkov pre ZPP nevstupuje počet zamestnancov. Zamestnanci ZPP sú financovaní z vypočítaného objemu finančných prostriedkov. Nárast počtu zamestnancov predpokladáme preto, lebo ZPP dlhodobo poukazujú na personálnu poddimenzovanosť, ktorá spôsobuje komplikácie v poskytovaní služieb ZPP a dlhé čakacie doby pre rodičov.

Aj keď sa novelou zákona plní jeden z cieľov Plánu obnovy a odolnosti SR schváleného uznesením vlády SR č. 221 z 28. apríla 2021 – ide o cieľ reformy 3 komponentu 6 nie je možné výdavky spojené so zmenou financovania vykryť z prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti SR.

Finančné prostriedky, ktoré sú poskytované z Plánu obnovy a odolnosti SR, sú časovo ohraničené do roku 2026 a v Pláne obnovy a odolnosti SR sa nikdy neuvažovalo s financovaním neštátnych ZPP z finančných prostriedkov poskytovaných z Plánu obnovy a odolnosti SR, ani v Pláne obnovy a odolnosti SR neboli tieto zdroje kvantifikované.

Úprava celkového objemu finančných prostriedkov na bežné nenormatívne výdavky zo 6 % na 14 % nemá vplyv na rozpočet verejnej správy. Návrh reflektuje na potrebu upraviť objem finančných prostriedkov vyčlenený pre účelovo určené nenormatívne výdavky, ktorých objem sa každoročne navyšuje na základe reálnych potrieb (napr. špecifiká, príspevok na výchovu a vzdelávanie detí materských škôl, asistenti učiteľa pre žiakov so zdravotným znevýhodnením, príspevok na podporné opatrenia; príspevok na dopravné, odchodné....). Ide iba o prerozdelenie celkového objemu finančných prostriedkov určených pre regionálne školstvo medzi normatívne a nenormatívne finančné prostriedky a uvedená zmena nesúvisí s financovaním ZPP.

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (642 005) ²	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	16 219 600	16 219 600	16 219 600	16 219 600	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Počet zamestnancov celkom (orientačný ukazovateľ)	537,6	537,6	537,6	537,6	
z toho vplyv na ŠR (orientačný ukazovateľ)	537,6	537,6	537,6	537,6	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	1 673,50	1 673,50	1 673,50	1 673,50	
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách) poskytnuté zriaďovateľom v rámci bežného transferu (kat. 640)	14 597 640	14 597 640	14 597 640	14 597 640	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	10 797 071	10 797 071	10 797 071	10 797 071	
z toho vplyv na ŠR	10 797 071	10 797 071	10 797 071	10 797 071	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	3 800 569	3 800 569	3 800 569	3 800 569	
z toho vplyv na ŠR	3 800 569	3 800 569	3 800 569	3 800 569	

Poznámka:

Z predpokladaného celkového počtu 537,6 zamestnancov sa uvedená zmena týka cca 468,5 odborných zamestnancov a cca 69,1 nepedagogických zamestnancov.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d+10	d+20	d+30	d+40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

